

# De herontdekking van de provincie?

11 mei 2023

Prof.mr. J.L.W. Broeksteeg

Radboud Universiteit



# De provincie als middenbestuur

**Huis van Thorbecke, 1851: middelste bestuurslaag**

**Grondwet/Provinciewet/Gemeentewet**

**Ooit...: driekringenleer**

**Maar wel: open huishouding: wat betekent dat?**

# De provincie in verhouding tot het Rijk

**Autonomie**  
**Medebewind**

**Toezicht:**  
**Vernietiging besluiten**  
**Taakverwaarlozing**

**'Gulden snoeren': financiële verhouding**

# De provincie in ver. tot gemeenten

**Toezichthouder:**  
**Spontane vernietiging**  
**Taakverwaarlozing**  
**Financieel toezicht**



# De provincie in ver. tot waterschappen

**Grondwettelijke taak: instelling en opheffing, regeling van taken en inrichting**

**Toezicht op waterschappen**

**NB: sommige waterschappen vallen samen met provincies (Fryslân, Flevoland, Zeeland, Limburg)**

# De provincie en de regio

**Regionaal bestuur neemt grote vlucht**  
**Regio is moeilijk definieerbaar**

**Publiekrechtelijk: via gemeenschappelijke regelingen**  
**Verlengd lokaal bestuur**  
**Soms verplicht: omgevingsdiensten, RES**

**Lappendeken van samenwerkingsverbanden**  
**Gebrek aan democratische legitimatie**

# Kritiek op de provincie

**Voorheen vooral voor opkomst verkiezingen  
Provincie zou te technocratisch zijn**

**Vanaf jaren '90: open huishouding zorgt voor 'nieuwe'  
onderwerpen**

**Sterkere Haagse lobby (IPO)**

**Steunfuncties voor gemeenten**

**Provincies zouden zich groter en belangrijker voordoen dan zij  
zijn**

# Gesloten huishouding?

**Rutte II: opschaling naar vijf landsdelen**

**Sluiting provinciale huishouding**

**D.w.z.: beperkt aantal wettelijk vastgelegde taken**

**Functioneel bestuur**

**Mogelijk grote gevolgen voor inrichting provincie**



# De herontdekking van de provincie?

## Rutte IV:

- Nationaal programma Woningbouw (bestuurlijke afspraken via Huis van Thorbecke)
- Nationaal programma Landelijk Gebied (plannen provincie t.b.v. het rijk)
- Daaruit vloeit voort: Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering
- En: Brede provinciale gebiedsprogramma's

**Opvallend: wet schrijft voor dat minister uitvoert, die legt taken bij provincies neer, GS voeren uit, PS staan aan de zijlijn (kunnen wel kaders stellen/controleren)**

# Waar visie ontbreekt...

## Geen duidelijke visie:

- Welk belang waar te behartigen?
- Volstaat het Huis van Thorbecke nog?
- Rol middenbestuur
- Rol regionaal bestuur (Kreisen?)
- Verhouding tussen bestuurslagen

**Dringend nodig: een visie op decentralisatie**